

## Эволюция государственного финансового контроля в РФ

Государства во все времена нуждались в финансовых ресурсах, основным источником которых были налоги и разного рода сборы. Для формирования достаточных ресурсов принимались соответствующие правила и законы; точность их соблюдения необходимо было контролировать с целью обеспечения полноты и своевременности поступления государственных доходов. Для повышения эффективности формирования финансовых ресурсов государства активно применяли «надзорную» функцию финансового контроля. Когда было осознано, что государственные ресурсы необходимо не только консолидировать, но и рационально расходовать, стали контролировать распоряжение государственными финансовыми ресурсами, оценивать эффективность их использования. Так формировалась «управленческая» функция финансового контроля.

История финансового контроля России берет свое начало в первом своде законов - Русской Правде (XI век). Именно в этом документе в ст.35,36,37 закреплялось право высшего должностного лица - князя на денежный контроль. В целом нормы Русской Правды были направлены на обеспечение справедливого по тем временам баланса между общинами и государством. Созданный Владимиром Мономахом Устав (XII век) дополнил Русскую Правду и придал финансовому контролю более строгий и упорядоченный характер. В новгородской республике в период удельной раздробленности (XII-XIV век) контроль над управлением финансами государства оставался важнейшей функцией веча.

В правление Ивана III для управления государством были созданы 25 учреждений - Приказов, и практически все приказы имели отношение к финансовому контролю. Создавая новую систему управления, Иван III создал и Казну - общегосударственное ведомство, хранившее деньги и драгоценности. До середины XVI века на Руси не существовало единой системы налогообложения, лишь при Иване Грозном была проведена перепись земель и введена единица податного обложения – «большая соха», тем самым установлена единая налоговая система.

Первый орган государственного финансового контроля России - Большая Казна - действовал с конца XV века для того, чтобы четко определить полномочия и упорядочить финансовый контроль. В России 10 марта 1656 г. **(с этой даты в Российской Федерации отсчитывается начало истории государственного финансового контроля)** указом царя Алексея Михайловича был учрежден Счетный приказ, или Приказ счета Большой казны (прообраз Счетной палаты России), на который возлагались функции учета, контроля и расхода государственных средств. Счетный Приказ стал неким прообразом современной Счетной Палаты России. Счетный Приказ вел учет доходов и расходов государства по книгам и документации других центральных приказов и земельных учреждений, требовал

отчетов от местных финансовых органов. Руководить этим приказом царь уполномочил своего тестя, боярина Милославского, управляющего одновременно и царской казной. Иначе говоря, министру финансов доверили контролировать самого себя. Дело закончилось хаосом государственных финансов и народным восстанием, известным как Медный бунт.

При Петре I в России начала функционировать Счетная (или Казначейская) контора, которая должна была следить за поступлением налогов и сборов. Она просуществовала с 1710 до 1742 г., а в 1711 г. был создан новый орган власти - Сенат, состоящий из девяти сенаторов. Петр повелел, чтобы все подданные подчинялись указам Сената, как если бы они исходили непосредственно от него самого. Неподчинение каралось «жестоким наказанием, или смертью, по вине смотря». Сенат кроме всего прочего выполнял функции органа ГФК. Петр требовал от Сената «смотреть во всем Государстве расходов, и ненужные, а особливо напрасные, отставить».

В XVIII веке организация финансового контроля не достигла серьезных успехов: менялись названия, разделялись функции, но отсутствие независимости у контрольных органов тормозило развитие. Лишь в XIX веке при реформах М. Сперанского государственный контроль по существу стал независимым.

Уже в начале XX века возникла идея о необходимости приблизить финансовый контроль к Думе, нежели к Правительству. Депутаты требовали контроля не цифр, а целесообразности расходов и качества хозяйственной деятельности. С целью обеспечения подлинной независимости государственного контроля вводилась система несменяемости контролеров, усиливалась их социально-правовая защита.

Временное Правительство предоставило Госконтролю широкие полномочия: проводить проверки во всех отраслях хозяйства и возбуждать уголовные дела. В марте 1917г. был принят закон, который позволял привлекать для контроля и представителей общественности.

В советское время контрольные органы не раз реорганизовывались. В итоге сложилась система, при которой Государственный контроль состоял из Комиссии советского контроля СССР (затем Комитета народного контроля) и аналогичных комиссий в союзных республиках. В целом государственная система контроля включала: партийный, государственный, народный и общественный контроль. Однако система, ориентированная только на выявление нарушений давала сбои и не работала на достижение эффективности расходования государственных средств.

Принятая в 1993г. Конституция РФ в должной степени не отразила вопросы финансового контроля. В ст.101-103 включены контрольные полномочия парламента и очень кратко освещен вопрос организации контроля исполнения федерального бюджета. В этих условиях осуществлялся только внутренний контроль Минфином России.

Вместе с тем, в ст.101 п.5 Конституции указано, что «для осуществления контроля за исполнением федерального бюджета Совет федерации и Государственная Дума образует Счетную палату, состав и порядок деятельности которой определяется федеральным законом». В соответствии с этим 11 января 1995г. был принят федеральный закон «О Счетной палате РФ» и создан принципиально новый орган государственного финансового контроля независимый от исполнительной власти и осуществляющий внешний контроль над управлением государственными финансовыми средствами.

Начиная с 1995г. в соответствии с Бюджетным кодексом РФ контрольно-счетные органы были образованы почти во всех субъектах РФ.

Впоследствии контрольно-счетные органы начали образовываться в муниципальных образованиях.

Правовое регулирование организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».